COMUNE di SAVONA

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE

SEGRETARIO GENERALE
SERVIZIO ORGANI ISTITUZIONALI CONTROLLI TRASPARENZA E LEGALITA'

N. DETERMINA	DATA
3756	04/09/2023

OGGETTO: **ATTO DI ORGANIZZAZIONE IN MATERIA DI WHISTLEBLOWING, INTEGRATIVO DELLA DETERMINAZIONE N. 3383 DELL'8 SETTEMBRE 2022, AD OGGETTO: "ADESIONE ALLA PIATTAFORMA WHISTLEBLOWINGPA ED ATTIVAZIONE DEL SUO UTILIZZO, AD IMPLEMENTAZIONE DI QUANTO PREVISTO NEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2022-2024": ATTIVAZIONE DEL CANALE DI SEGNALAZIONE INTERNA IN FORMA ORALE, IN ATTUAZIONE DELL'ART. 4 DEL D.LGS. N. 24/2023**

Copia informatica per consultazione

IL SEGRETARIO GENERALE

DECISIONE

In qualità di Responsabile per la prevenzione della corruzione del Comune di Savona (d'innanzi RPCT), ai sensi dell'art. 1, comma 7, della Legge n. 190/2012, implementa la propria determinazione n. 3383 dell'8 settembre 2022, ad oggetto "*ADESIONE ALLA PIATTAFORMA WHISTLEBLOWINGPA ED ATTIVAZIONE DEL SUO UTILIZZO, AD IMPLEMENTAZIONE DI QUANTO PREVISTO NEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2022-2024*", che ha disciplinato le segnalazioni interne in forma scritta, con modalità informatiche che garantiscono l'anonimato anche tramite il ricorso a strumenti di crittografia, adottando con il presente provvedimento l'attivazione del canale interno di segnalazione in forma orale, attraverso specifica linea telefonica dedicata.
A tal fine:

- ordina, al Servizio Economato, la fornitura in capo alla propria persona, quale RPCT dell'Amministrazione, di apposito smartphone con utenza telefonica esclusiva, da dedicare al servizio di whistleblowing per segnalazioni in forma orale;
- stabilisce, per la calendarizzazione della tipologia di servizio, le giornate di lunedì e di mercoledì di ciascuna settimana, dalle ore 14:30 alle ore 17:30, per l'effettuazione di segnalazioni in forma orale direttamente al RPCT, assicurando comunque la ricezione in forma di messaggistica vocale, tramite la segreteria telefonica di rete di detta utenza, delle segnalazioni effettuate al di fuori degli orari sopra specificati;
- autorizza preventivamente ed all'occorrenza, in ragione della variabilità delle esigenze di servizio, la propria sostituzione alla ricezione di chiamate e ascolto della messaggistica vocale per segnalazioni, in capo ad un funzionario del Servizio in proprio Staff, (quale persona a cui è affidata la segnalazione, ex art. 4, comma 2, del D.Lgs. n. 24/2023), fermo restando l'obbligo di sottoporre successivamente ciascuna segnalazione direttamente al RPCT stesso;
- raccomanda, oltre che l'anonimizzazione numerico/telematica della propria utenza telefonica privata o di servizio, l'adozione, da parte di segnalanti in tale forma che desiderino conservare la propria riservatezza identificativa, di applicativi in grado di camuffare la voce, a tutela del proprio anonimato in caso di malfunzionamento di analoga applicazione che sarà utilizzata in ricezione;
- informa preventivamente che, ai fini della corretta ed integrale acquisizione degli elementi essenziali delle segnalazioni che saranno proposte direttamente in forma orale al RPCT o funzionario sostituto autorizzato, di ciascuna telefonata sull'utenza comunale sopra citata sarà eseguita registrazione audio (così come avverrà per le segnalazioni effettuate mediante l'utilizzo della segreteria telefonica, al di fuori degli orari prestabiliti per le chiamate dirette, tramite il sistema di messaggistica vocale del gestore di rete mobile);
- ordina, infine, a seguito di avvenuta consegna dell'utenza dedicata da parte del Servizio Economato:
    - al Servizio Informatica:
        - l'implementazione di apposita app di camuffamento vocale in ricezione, senza aggravio di costi per l'Ente, sullo smartphone che sarà fornito dal Servizio Economato;
        - la predisposizione di apposito riquadro informativo circa l'utenza utilizzabile per le segnalazioni in forma orale, nel portale intranet dell'Amministrazione, all'interno della sezione "Servizi interni", per favorirne l'utilizzo immediato in qualunque tempo, da parte dei dipendenti in servizio dell'Amministrazione; l'implementazione intranet dovrà riguardare anche il collegamento internet alla piattaforma

Copia informatica per consultazione

WHISTLEBLOWINGPA, già attiva per le segnalazioni in forma scritta*;*

- al Servizio Gestione Risorse Umane, di pubblicare una nota di richiamo alla presente determinazione, sull'applicativo online di gestione delle presenze giornaliere, al fine di favorire notizia generalizzata, a tutti i dipendenti in servizio dell'Amministrazione, sull'avvio dell'utilizzabilità della modalità stessa.

Trasmette la presente determinazione a tutti i Dirigenti dei Settori dell'Amministrazione e ne ordina la pubblicazione, da parte del proprio Servizio in Staff, sul sito istituzionale, nella sezione Amministrazione Trasparente, sottosezione *Altri contenuti – Segnalazione di codotte illecite (Whistleblowing)*, in aggiunta ai contenuti attualmente pubblicati.

MOTIVAZIONI

Il Piano Integrato di Attività ed Organizzazione 2023-2025, adottato con deliberazione della Giunta Comunale n. 105 del 1° giugno 2023, disciplina nella Sezione 2, "*Valore Pubblico, Performance ed Anticorruzione*", Sottosezione "*Rischi corruttivi e trasparenza*", Parte speciale 2.b, il Whistleblowing come misura di prevenzione delal corruzione, al cap. 5.6 (pagg. 35-36). L'aggiornamento di competenza triennale tiene conto dell'introduzione del canale di segnalazione interna in forma scritta, informaticamente per via telematica e crittografata online, a decorrere dall'8 settembre 2022.

Il D.Lgs. n. 24 del 10.03.2023, "*Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative*", ha introdotto, all"art. 4, rubricato "*Canali di segnalazione interna*", comma 3, l'obbligatorietà di prevedere, oltre alla forma scritta (già implementata informaticamente con l'attivazione della piattaforma online WhistleblowingPA, disposta dalla più sopra citata determinazione n. 3383/2022), anche la forma orale quale canale di segnalazione interna, "*attraverso linee telefoniche o sistemi di messaggistica vocale ovvero, su richiesta della persona segnalante, mediante un incontro diretto fissato entro un termine ragionevole*".

La deliberazione ANAC n. 311 del 12 luglio 2023, recante "*Linee guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne*", ha ribadito l'obbligatorietà di istituzione di un canale interno di segnalazione in forma orale, confermando in capo a sé il potere sanzionatorio in caso di mancata attuazione dell'obbligo.

Valutato che, ferma restando la possibilità alternativa di richiedere un incontro diretto con l'RPCT, ipotesi che non necessita di disciplina alcuna, dal momento che di per sé non richiede altro che la formulazione di una richiesta per vie brevi (mail o telefonica interna), quanto in decisione sia idoneo ad attuare il dettato legislativo ex art. 4 del D.Lgs. n. 24/2023, perché:

- attiva un'utenza telefonica appositamente dedicata al canale interno per via orale;
- realizza sia un canale diretto (telefonico mobile) che indiretto (mediante segreteria telefonica) di segnalazione;
- consente di mantenere l'anonimato anche nei confronti dell'RPCT o suo sostituto autorizzato alla ricezione, conformemente alle indicazioni di cui alle Linee Guida rilasciate dall'ANAC con delibera n. 311/2023 che, al par. 2.2, equipara la gestione delle segnalazioni anonime a quella delle segnalazioni ordinarie, ammettendo pertanto la gestibilità della presa in carico indipendentemente dall'identificazione del segnalante.

Copia informatica per consultazione

Ritenuto, pertanto opportuno e necessario procedere all'adozione del presente provvedimento, diretto all'attivazione del canale di segnalazione interna per via orale, in materia di whistleblowing, integrando quindi la precedente propria determinazione n. 3383/2023, che ha perfezionato l'attivazione del canale di segnalazione per via scritta.

EFFETTI E MODALITÀ DI ATTUAZIONE

Il presente atto non comporta impegno diretto di risorse, rinviando al Servizio Economato la gestione di un ordine interno per l'attivazione di un'utenza mobile supplementare, nell'ambio della contrattualistica di fornitura esistente, in capo al Segretario Generale quale RPCT, da dedicare esclusivamente al servizio di whistleblowing in forma orale, in applicazione di quanto previsto dall'art. 4, comma 3, del D.Lgs. n. 24/2023

Si attestano:

- la regolarità e la correttezza amministrativa del presente provvedimento;
- l’assenza di conflittualità di interessi in relazione a quanto disposto dalla deliberazione ANAC n. 494 del 5 giugno 2019

Copia informatica per consultazione

NOTE

PERCORSO ISTRUTTORIO

Determinazione dirigenziale n. 3383 dell'8 settembre 2022, ad oggetto "*ADESIONE ALLA PIATTAFORMA WHISTLEBLOWINGPA ED ATTIVAZIONE DEL SUO UTILIZZO, AD IMPLEMENTAZIONE DI QUANTO PREVISTO NEL PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA 2022-2024*", che ha perfezionato il canale di segnalazione whistleblowing in forma scritta e che viene integrata dalla presente determinazione, in quanto attivatrice del canale di segnalazione in forma orale.
Deliberazione del Consiglio Comunale n. 7 del 9 marzo 2023, con la quale è stato approvato il Bilancio pluriennale 2023-2025.
Deliberazione della Giunta Comunale n. 35 del 16 marzo 2023, di approvazione del Piano Esecutivo di Gestione 2023-2025.
Deliberazione della Giunta Comunale n. 105 del 1° giugno 2023, con cui è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (P.I.A.O.) 2023/2025. Nella sezione n. 2, "*Valore pubblico, performance ed anticorruzione*", Sottosezione "*Rischi corruttivi e trasparenza*", Parte speciale 2.b, al cap. 5.6 (pagg. 35-36) è contenuta la disciplina del Whistleblowing quale misura di prevenzione della corruzione, che la presente determinazione integra secondo dettato legislativo sopravvenuto, in attesa di formale integrazione per allegazione nel prossimo aggiornamento di PTPCT, per scorrimento di competenza triennale.
Informata la R.S.U., come da disposto dell'art. 4, comma 1, del D.Lgs. n. 24/2023, cui è stata trasmessa la bozza del presente provvedimento, con nota prot. n. 76474 del 1° settembre 2023.
Provvedimento Sindacale n. 23 del 3 novembre 2021 di conferma del Segretario Generale e dei conseguenti propri incarichi istituzionali di Funzionario responsabile della prevenzione della corruzione e di Responsabile della trasparenza.

NORMATIVA

Articoli 97 "Ruolo e funzioni" del Segretario Comunale, 107 "*Funzioni e responsabilità della dirigenza*", 183 "*Impegno di spesa*" e 192 "*Determinazioni a contrattare e relative procedure*" del D.Lgs. n. 267 del 18 agosto 2000.
Articolo 1, comma 7, della Legge n. 190/2012, "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*", c.d. Legge anticorruzione, che ha istituito la figura del Responsabile della prevenzione della corruzione.
D.Lgs. n. 24 del 10.03.2023, "*Attuazione della direttiva (UE) 2019/1937 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 23 ottobre 2019, riguardante la protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e recante disposizioni riguardanti la protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative*", ed in particolare dell'art. 4, rubricato "*Canali di segnalazione interna*".
Deliberazione ANAC n. 311 del 12 luglio 2023, recante "*Linee guida in materia di protezione delle persone che segnalano violazioni del diritto dell'Unione e protezione delle persone che segnalano violazioni delle disposizioni normative nazionali. Procedure per la presentazione e gestione delle segnalazioni esterne*"

Savona, 04/09/2023

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa
BACCIU LUCIA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)

Copia informatica per consultazione

Provvedimento num. 3756 sottoscritto digitalmente da BACCIU LUCIA il 04/09/2023 ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.

Copia informatica per consultazione